

RETE
delle
Consigliere
di Parità
delle
Marche



Provincia di Ancona

A COLLOQUIO CON LE P.A.

SEMINARI FORMATIVI ON LINE PER PROMUOVERE LA PARITA' DI GENERE SUL TERRITORIO

I CODICI DI COMPORTAMENTO
Tra pubblico e privato, tra obbligo ed
opportunità

19 novembre 2021

Area Affari Generali - Laura Lampa

I CODICI DI COMPORTAMENTO

Tra pubblico e privato, tra obbligo ed opportunità

19 novembre 2021

Quadro normativo

- Cost., artt. 97, 98 e 54, comma 2 → imparzialità, buon andamento, esclusività, disciplina e onore
- Decreto legislativo n. 165/2001, art. 54 così come nella formulazione dell'art. 1, comma 44, della legge n. 190/2012
- Decreto legislativo n. 50/2016, Codice dei contratti, art. 42 (→ conflitto d'interessi)
- CCNL Funzioni locali 21/05/2018 artt. 57 e 58

Quadro composito ed eterogeneo, caratterizzato da «sovrapposizioni normative» tra codice e disposizioni contrattuali



Provincia di Ancona

I CODICI DI COMPORTAMENTO

Tra pubblico e privato, tra obbligo ed opportunità

19 novembre 2021

- Nelle PA, in seguito all'approvazione della legge n. 190/2012 «Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione», che all'art. 1, comma 44, sostituendo l'art. 54 del d.lgs. n. 165 del 2001 rubricato “Codice di comportamento”, si prevede, da un lato, **un codice di comportamento generale, nazionale**, valido per tutte le amministrazioni pubbliche e, dall'altro, **un codice per ciascuna amministrazione, obbligatorio**



Provincia di Ancona

I CODICI DI COMPORTAMENTO
Tra pubblico e privato, tra obbligo ed opportunità
19 novembre 2021

- Il Codice di comportamento nazionale è stato approvato con DPR n. 62 del 16/04/2013
(in precedenza vigeva quello approvato con Decreto del Ministero della Funzione pubblica del 28/11/2000)
- Il codice locale dell'ente **integra** e **specifica** gli obblighi del dipendente in relazione alla natura della PA che lo adotta (ente territoriale, ente di ricerca, ente camerale)



Provincia di Ancona

I CODICI DI COMPORTAMENTO

Tra pubblico e privato, tra obbligo ed opportunità

19 novembre 2021

Il *codice di comportamento* si differenzia dal *codice etico*:

- Il codice di comportamento prevede determinati comportamenti (obblighi) e prescrive sanzioni in caso di violazione
- Il codice etico indica uno stile di condotta e non prevede obblighi né sanzioni: un esempio in tal senso è costituito dalla Carta di Avviso Pubblico, Codice Etico per la buona politica «Carta di Pisa» per gli amministratori degli enti locali → adesione volontaria
- in Provincia di Ancona approvato con Decreto della Presidente n. 15 del 11/11/2014, e Decreto del Presidente n. 17 del 31/01/2019



Provincia di Ancona

I CODICI DI COMPORTAMENTO

Tra pubblico e privato, tra obbligo ed opportunità

19 novembre 2021

- La Provincia di Ancona disponeva già di un Codice di comportamento (approvato con D.P. n. 216/2014), che si è reso necessario adeguare alle (nuove) **Linee guida dell'ANAC** in materia di Codici di comportamento delle amministrazioni pubbliche, approvate con delibera n. 177 del 19 febbraio 2020 (in precedenza delibera n. 75/2013)
- Linee guida ANAC previste dall'art. 54, comma 5, del d.lsg. n. 165/2021, e quindi **vincolanti**
- Link di pubblicazione →

<https://www.anticorruzione.it/-/delibera-numero-177-del-19-febbraio-2020>



Provincia di Ancona

I CODICI DI COMPORTAMENTO

Tra pubblico e privato, tra obbligo ed opportunità

19 novembre 2021

- La novità per le PA consiste che attraverso la normativa della prevenzione della corruzione si introduce una previsione che prima riguardava essenzialmente il datore di lavoro, che ad esempio consegnava all'atto dell'assunzione copia del codice di comportamento e affiggeva all'albo il codice stesso
- Ora il Responsabile della Prevenzione della corruzione e della trasparenza (RPCT), nella Provincia di Ancona il Segretario generale, come nella pluralità degli enti locali, è il soggetto che tra le **misure di prevenzione generali del rischio corruttivo** deve necessariamente prevedere il Codice di comportamento



Provincia di Ancona

I CODICI DI COMPORTAMENTO

Tra pubblico e privato, tra obbligo ed opportunità

19 novembre 2021

- Il codice di comportamento formulato in stretto collegamento (e dipendenza) del Piano triennale della prevenzione e della trasparenza (PTPCT), del Piano della Performance e del sistema di misurazione della Performance (d.lgs. n. 150/2009) e del Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO)
- Il codice di comportamento costituisce una delle variabili fondamentali dell'ente: come il PTPCT il Codice più è aderente alla realtà di ogni singola PA, più sarà in grado di fronteggiare e prevenire i rischi corruttivi



Provincia di Ancona

I CODICI DI COMPORTAMENTO

Tra pubblico e privato, tra obbligo ed opportunità

19 novembre 2021

- Un parallelo anche con la contrattazione: dal CCNL si passa in ogni ente alla contrattazione collettiva integrativa per meglio valorizzare le professionalità lavorative specifiche di ogni PA
- Altro esempio del rapporto tra il codice di comportamento nazionale e quello del nostro ente richiama quello tra Piano nazionale anticorruzione (PNA) adottato dall'ANAC e il PTPCT di ogni PA
- Un intervento culturale per responsabilizzare i comportamenti dei dipendenti e dei collaboratori/consulenti



Provincia di Ancona

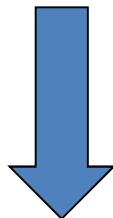
I CODICI DI COMPORTAMENTO

Tra pubblico e privato, tra obbligo ed opportunità

19 novembre 2021

Materie

Gli ambiti di materia del codice di comportamento possono ricondursi alle seguenti tematiche:



- prevenzione dei conflitti di interesse, reali e potenziali
- collaborazione attiva dei dipendenti e degli altri soggetti per la prevenzione della corruzione
- comportamento nei rapporti privati, correttezza e buon andamento del servizio
- rapporti con il pubblico



Provincia di Ancona

I CODICI DI COMPORTAMENTO

Tra pubblico e privato, tra obbligo ed opportunità

19 novembre 2021

Procedura

L'art. 54 del D.lgs. 165/2001, come modificato dalla legge n. 190/2013, e la deliberazione ANAC n.177/2020, hanno imposto un cambiamento anche nella procedura di adozione del codice di comportamento



- Procedura aperta
- Parere obbligatorio dell'Organismo Indipendente di Vigilanza (OIV) art. 14 D.lgs. n. 150/2009
- Redazione progressiva del codice



I CODICI DI COMPORTAMENTO

Tra pubblico e privato, tra obbligo ed opportunità

19 novembre 2021

- Nell'esperienza della Provincia di Ancona il Segretario Generale ha adottato una procedura fortemente partecipativa nell'iter di formazione del nuovo Codice di comportamento



- Da giugno 2021 sono stati coinvolti una pluralità di attori attraverso i seguenti step:
 1. lavoro di approfondimento preliminare
 2. redazione ed approvazione di una prima bozza del codice in parallelo (decreto presidenziale) con il codice vigente
 3. partecipazione aperta a tutti gli interessati interni ed esterni (al fine di recepire osservazioni, suggerimenti e proposte) mediante consultazione on-line (intranet e sito istituzionale)
 4. parere obbligatorio (non vincolante) dell'OIV
 5. approvazione definitiva del codice (decreto presidenziale)
 6. pubblicazione su sito web ed intranet, messa a disposizione di tutti i dipendenti e soggetti interessati



I CODICI DI COMPORTAMENTO

Tra pubblico e privato, tra obbligo ed opportunità

19 novembre 2021

Soggetti

- I soggetti coinvolti sono stati, a vario titolo, il Dirigente, i Responsabili d'area, il Comitato unico di garanzia, l'Organismo indipendente di valutazione, Consiglieri di parità provinciale, il personale dipendente, stakeholder esterni
- Tra tutti i soggetti sopra elencati l'Organismo indipendente di valutazione è l'interveniente *necessario*: il suo parere obbligatorio ma non vincolante è previsto dall'art. 54, comma 5, del D. Lgs. n. 165/2001: i contributi dell'OIV sono stati nel senso del rafforzamento del raccordo tra Codice di comportamento e PTPCT e, più in generale, dell'integrazione tra le varie attività dei soggetti che sovrintendono al rispetto del Codice: Dirigente, RPCT, UPD e OIV



I CODICI DI COMPORTAMENTO

Tra pubblico e privato, tra obbligo ed opportunità

19 novembre 2021



Provincia di Ancona

Il contributo della Consigliera di Parità, Dott.ssa Bianca Maria Orciani, è stato rivolto ad introdurre nel Codice di comportamento i seguenti elementi:

- all'art. 1, al comma 3, lett. *a*), parità di trattamento
- all'art. 13 il concetto di Discriminazione di genere,
- all'art. 14 la tipizzazione dell'ipotesi di molestie morali e persecuzione psicologica
- all'art. 15 del Mobbing
- all'art. 16 dello Straing

- Si è ritenuto di introdurre queste previsioni nell'ambito del Codice di comportamento piuttosto che procedere all'adozione di un codice specifico contro le discriminazioni per concentrare in un unico strumento dotato di efficacia sanzionatoria

I CODICI DI COMPORTAMENTO

Tra pubblico e privato, tra obbligo ed opportunità

19 novembre 2021

- Alcuni componenti del Comitato Unico di Garanzia dell'ente hanno suggerito delle modifiche in ordine alla comunicazione dei dipendenti; in particolare una collega del CUG ha contribuito nel linguaggio del Codice una re-iscrizione con la declinazione delle categorie indicate in entrambi i generi o, laddove possibile, con una declinazione neutra
- Nel Piano delle Azioni positive della Provincia di Ancona anno 2021 tale azione figura proprio tra quelle individuate nell'ambito della Linee Guida «Valorizzazione cultura di genere»: Adozione del linguaggio di genere nell'intranet Stamira e sul sito istituzionale www.provincia.ancona.it



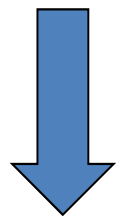
Provincia di Ancona

I CODICI DI COMPORTAMENTO

Tra pubblico e privato, tra obbligo ed opportunità

19 novembre 2021

- I contributi pervenuti sono stati elaborati e vagliati e sono confluiti nella redazione finale nel codice di comportamento



- Nella Provincia di Ancona si è proceduto con decreto del Vicepresidente n. 117 del 21/10/2021 all'approvazione del ***CODICE DI COMPORTAMENTO DEI DIPENDENTI DELLA PROVINCIA DI ANCONA - APPROVAZIONE DEFINITIVA (IN ADEGUAMENTO ALLE LINEE GUIDA ANAC 177/2020)*** Link di pubblicazione nella Sezione amministrazione trasparente (delib. ANAC n.1310/2016), sottosezione Atti generali → Codice disciplinare e di condotta

<http://www.provincia.ancona.it/Engine/RAServeFile.php/f//Trasparenza/Codice di comportamento.pdf>



Provincia di Ancona

I CODICI DI COMPORTAMENTO

Tra pubblico e privato, tra obbligo ed opportunità

19 novembre 2021

I principali contenuti del Codice di comportamento della provincia di Ancona sono:

- Prevenzione di conflitti → divieto assoluto di ricevere regali, obblighi di comunicazione delle partecipazioni e degli interessi finanziari, obbligo di astensione, attività contrattuale, **obblighi di condotta e comunicazionali**
- Prevenzione della corruzione → segnalazioni, trasparenza e tracciabilità
- Comportamento nei rapporti privati → non utilizzo della propria posizione lavorativa
- Correttezza e buon andamento → diligenza, tipizzazione dei comportamenti discriminatori, di molestie morali, mobbing, straining, lavoro agile
- Rapporti con il pubblico → favorire l'utenza



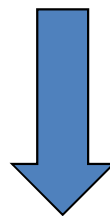
Provincia di Ancona

I CODICI DI COMPORTAMENTO

Tra pubblico e privato, tra obbligo ed opportunità

19 novembre 2021

L'Art. 21 del Codice illustra le responsabilità conseguente alla violazione dei doveri del Codice



- Gli obblighi previsti dal presente Codice integrano le disposizioni del Codice di cui al DPR n. 62/2013 e quindi la **violazione degli stessi** rientra tra i comportamenti contrari ai doveri d'ufficio, ai quali saranno applicate, nel rispetto dei principi di gradualità e proporzionalità, e in ragione del pregiudizio, anche morale, derivatone, **le sanzioni disciplinari** previste dalle norme e dai contratti vigenti, e secondo quanto disposto dall'art. 16, comma 2 del Codice di comportamento nazionale (cfr. anche art. 58 CCN 21/05/2018)



Grazie per l'attenzione

l.lampa@provincia.ancona.it



Provincia di Ancona